

INFORME BANTEC ESTUDIOS

“EVOLUCIÓN DEL GASTO EN I+D EN EUSKADI”

ADELANTO DE PREVISIONES

(DICIEMBRE 2014)

Retrocede por segundo año consecutivo,
a pesar del esfuerzo empresarial

El gasto en I+D entra en “recesión” en Euskadi

- Cae al 1,93% del PIB en 2014

INDICE

PREÁMBULO	4
1.- Más gasto empresarial, menos de las Administraciones Públicas	5
2.- En Enseñanza Superior no hay recortes	7
3.- Crece la financiación procedente del extranjero	8
4.- El crecimiento del PIB juega en contra del ratio	9
5.- La quimera de alcanzar el 3% sobre el PIB en 2020	10
6.- Evolución en Bizkaia	12
7.- Evolución en Gipuzkoa	14
8.- Evolución en Araba	15

PREÁMBULO

La tendencia descendente del gasto en I+D en Euskadi iniciada en 2013 se habría mantenido en 2014, según las estimaciones de Bantec Estudios. La división de análisis de la consultora calcula que el ratio de gasto en Investigación y Desarrollo sobre el PIB vasco cerrará el año en el 1,93%, tras haber alcanzado el 2,06% en 2012 y haber caído al 1,99% en 2013.

PORCENTAJE DE GASTO EN I+D SOBRE EL PIB

	<u>2012</u>	<u>2013</u>	<u>2014*</u>
Euskadi	2,06%	1,99%	1,93%
Bizkaia	1,85%	1,79%	1,72%
Gipuzkoa	2,59%	2,51%	2,46%
Araba	1,60%	1,57%	1,52%

**Previsión Bantec Estudios. Fuente: Eustat y Bantec Estudios.*

Cuatro años consecutivos de reducción del gasto público en I+D han terminado haciendo mella en la inversión en Investigación y Desarrollo, también en Euskadi, Comunidad Autónoma líder a nivel estatal en la materia.

A pesar de que las empresas han mantenido su decidida apuesta, no ha sido suficiente para que la tendencia histórica de crecimiento se haya podido recuperar en 2014, tras el traspies de 2013.



1.- Más gasto empresarial, menos de las Administraciones Públicas

La participación del gasto de las empresas en el total de inversión en I+D en Euskadi se ha elevado hasta el 57%, 3,7 puntos porcentuales por encima de su participación en 2010, al mismo tiempo que la participación del gasto de las Administraciones Públicas se reducía al 35%, casi 5 puntos porcentuales por debajo de su peso en aquel año en el que se alcanzó el techo de gasto público en la materia.

Mediado 2010 la Unión Europea indujo a España a iniciar una senda de recortes de gasto público que el Estado, y el resto de Administraciones Públicas, acataron, repercutiendo dicha decisión en unas disciplinas de gasto más que en otras, siendo una de las más afectadas el gasto en I+D.

En cualquier caso, la merma del gasto público no ha sido homogénea por parte de todas las Administraciones, constatándose una mayor caída en la movilización de recursos por parte del gasto de la Administración del Estado y de las Diputaciones forales, frente a un mayor sostenimiento por parte del Gobierno Vasco.

En favor del esfuerzo llevado a cabo por parte del sector público, también cabe mencionar, que las estadísticas no reflejan el peso de las deducciones fiscales de las empresas como gasto público. De contemplarlo, tendríamos que la aportación de las empresas privadas se reduciría entre un 25 y un 30%, en torno a 200 millones de euros anuales (209 millones en 2009, 186 millones en 2010, últimos datos publicados), misma proporción en la que aumentaría el esfuerzo público en la materia.

Dicho esto, a partir de 2010, nos hemos enfrentado a cuatro años consecutivos de recortes de gasto público en I+D, que hasta 2012 no se dejaron notar a nivel global, pero que en 2013 ha dicho basta, protagonizando la primera caída de la inversión en I+D en Euskadi. Esta situación se ha traducido en un retroceso de la participación del gasto en I+D sobre el PIB del 2,06% del año anterior al 1,99% en 2013 y cerraremos 2014 en el 1,93%, según las estimaciones de Bantec Estudios.

Durante el periodo en cuestión, la aportación de las empresas a su gasto en I+D ha crecido un 4,8%, en contraposición a la disminución del 35% que se ha producido en la aportación de las Administraciones Públicas.

Más a más, cuando en 2010 el 54%, de los recursos de las Administraciones Públicas destinados a financiar actividades de I+D apoyaban proyectos empresariales, en 2013 dicho porcentaje se había reducido al 41%, tendencia descendente que se habría mantenido en 2014, según Bantec Estudios, hasta el 38%. La mayor parte de los recursos de las Administraciones Públicas se destinan ya a Enseñanza Superior.

En Euskadi este último año, sólo el 17,1% del gasto empresarial en I+D habría sido soportado por las Administraciones Públicas, frente al 75% que habría sido ejecutado con recursos de las propias empresas. Por cada euro invertido por la Administración, las empresas habrían invertido 3,85 euros en proyectos de I+D+i.

GASTO INTERNO EN I+D EN EUSKADI POR ORIGEN DE LOS FONDOS (en millones de €)

	2010	2011	2012	2013	Variación 2012-2013	Variación 2010-2013	2014*
TOTAL	1.360,27	1.366,23	1.372,90	1.316,79	- 4,1%	- 3,2%	1.303,62
Empresas	725,50	741,43	767,40	751,53	- 2,1%	3,6%	760,54
Ad. Pub.	542,28	526,80	494,05	460,06	- 6,9%	- 15,2%	437,06
Extranjero	49,76	60,44	70,87	79,41	12,1%	59,6%	85

*Estimación Bantec Estudios. Fuente: Eustat y Bantec Estudios.

GASTO INTERNO EN I+D EJECUTADO POR LAS EMPRESAS VASCAS POR ORIGEN DE LOS FONDOS (en millones de €)

	2010	2011	2012	2013	Variación 2013-2012	Variación 2013-2010	2014*
TOTAL	1.040,10	1.038,73	1.041,20	992,63	- 4,7%	- 4,6%	982,66
Empresas	699,24	717,58	746,55	733,05	- 1,8%	4,8%	737,44
Ad. Pub.	294,85	266,30	233,20	190,45	- 18,3%	- 35,4%	167,98
Extranjero	42,42	49,90	56,25	66,17	17,6%	56%	70

*Estimación Bantec Estudios. Fuente: Eustat y Bantec Estudios.

GASTO EN I+D SOBRE EL PIB EN FUNCIÓN DEL ORIGEN DE LOS FONDOS 2013

	Euskadi	Bizkaia	Gipuzkoa	Araba	España	UE-27	OCDE*
TOTAL	1,99%	1,79%	2,51%	1,57%	1,24%	2,02%	2,38%
Empresas	1,13%	0,95%	1,53%	0,91%	0,64%	1,19%	1,58%
Adm. Pública	0,69%	0,69%	0,77%	0,58%	0,54%	0,73%	0,73%

*Último dato disponible, 2011.

Fuente Eustat, INE. Elaboración Bantec Estudios.



2.- En Enseñanza Superior no hay recortes

Parece evidente que mientras siga reduciéndose el gasto público en I+D, la tendencia global descendente está asegurada. Más aún si tenemos en cuenta que la mayor parte del gasto público en I+D ya no se destina a apoyar proyectos empresariales. 2013 fue el primer año en Euskadi en el que el gasto de las Administraciones Públicas destinado a la Enseñanza Superior, 194,78 millones de euros, superó a su gasto destinado a las empresas, 190,45 millones de euros.

En dicha disciplina no solo no se han producido recortes, sino que se ha mantenido la tendencia creciente de gasto, al mismo tiempo que se racionalizaba la política de apoyo a la I+D empresarial.

En concreto, el gasto de las Administraciones Públicas destinado a la financiación de la Enseñanza Superior ha crecido entre 2010 y 2013 un 8,9%, permitiendo de este modo que el gasto total en la materia haya aumentado el 2,1%, frente a la reducción del 4,6% que en 2013 se produjo en el gasto empresarial destinado a I+D.

En conclusión, los datos avalan que frente al discurso oficial, se ha seguido primando la Investigación Básica, por delante de la Innovación, aquella que precisamente ofrece resultados y repercute en un mayor bienestar para el conjunto de la sociedad.

GASTO INTERNO EN I+D EJECUTADO POR LA ENSEÑANZA SUPERIOR VASCA POR ORIGEN DE LOS FONDOS (en millones de €)

	2010	2011	2012	2013	Variación 2013-2012	Variación 2013-2010	2014*
TOTAL	234,49	244,26	245,13	239,42	- 2,3%	2,1%	241,09
Ad. Pub.	178,89	186,52	184,21	194,78	5,7%	8,9%	200,62
Ens. Super.	29,57	31,30	33,97	20,73	- 39%	- 29,9%	18,68
Empresas	19,61	17,66	14,94	13,27	- 11,2%	- 32,3%	11,84
Extranjero	5,78	8,17	11,35	9,66	- 14,9%	67,1%	11,81

*Estimación Bantec Estudios. Fuente: Eustat y Bantec Estudios.

3.- Crece la financiación procedente del extranjero

Constatar, también, que la financiación vasca procedente del extranjero ha mantenido una tendencia creciente y ya representa el 6% del total, frente al 3,6% de 2010, si bien en 2014 se ha advertido una cierta ralentización como consecuencia de la finalización del VII Programa Marco y la paulatina puesta en escena del Horizonte 2020, que irá cogiendo velocidad de crucero los próximos ejercicios.

Desde Bantec llevamos algún tiempo tratando de concienciar a las empresas locales, que es en los programas de ayudas europeos donde está el futuro de la financiación de la I+D+i, tal y como avalan los datos del estudio.

Aunque el mensaje va paulatinamente calando en el sector empresarial vasco, todavía se advierten muros tales como el desconocimiento de los mecanismos de presentación, la sensación de lejanía, la incomodidad que se advierte al tener que desarrollar gestiones en otro idioma, etc... Pero los programas europeos están ahí y como se puede ver van ganando peso sin prisa, pero sin pausa.

GASTO INTERNO EN I+D EN EUSKADI POR ORIGEN DE LOS FONDOS (en millones de €)

	2010	2011	2012	2013	Variación 2012-2013	Variación 2010-2013	2014*
TOTAL	1.360,27	1.366,23	1.372,90	1.316,79	- 4,1%	- 3,2%	1.303,62
Extranjero	49,76	60,44	70,87	79,41	12,1%	59,6%	85

*Estimación Bantec Estudios. Fuente: Eustat y Bantec Estudios.

GASTO INTERNO EN I+D EJECUTADO POR LAS EMPRESAS VASCAS POR ORIGEN DE LOS FONDOS (en millones de €)

	2010	2011	2012	2013	Variación 2013-2012	Variación 2013-2010	2014*
TOTAL	1.040,10	1.038,73	1.041,20	992,63	- 4,7%	- 4,6%	982,66
Extranjero	42,42	49,90	56,25	66,17	17,6%	56%	70

*Estimación Bantec Estudios. Fuente: Eustat y Bantec Estudios.



4.- El crecimiento del PIB juega en contra del ratio

Así como la inversión empresarial ha registrado una ligera mejoría con respecto a 2013, el hecho de que se haya mantenido el estancamiento en el conjunto de las aportaciones por parte de las Administraciones Públicas, ofrece como resultado global una nueva disminución del gasto en I+D en su relación sobre el PIB.

Al respecto cabe mencionar que el Producto Interior Bruto sí ha repuntado a lo largo de 2014 a un ritmo que al final del ejercicio se situará entre el 1,5% y el 2% (era del 1,3% al cierre del tercer trimestre).

En definitiva, Euskadi estaría a punto de cerrar por segundo año consecutivo por debajo del 2% en gasto en I+D sobre el PIB, relación que alcanzó en 2009 y que se mantuvo en 2010, 2011 y 2012, pero que en 2013 ha retrocedido hasta el 1,99%, según Eustat, y que en 2014 se habrá situado en el 1,93% según Bantec Estudios.

En Euskadi el gasto para I+D en 2013 ascendió a 1.316,8 millones de euros, con un descenso del 4,1% sobre el record de 1.372,9 millones de euros del año anterior, ejercicio en el que representó el 2,06% sobre el PIB. Según los cálculos efectuados por Bantec Estudios, la cifra de gasto en I+D en Euskadi en 2014 cerrará en 1.303,62 millones de euros.

La cifra de 2013 significa que en Euskadi se destinaron a I+D 605 euros por habitante, frente a los 630 euros per cápita de 2012.

Llama la atención que el personal ocupado en las labores de Investigación y Desarrollo descendió en Euskadi sólo un 1,2%, de 18.682 a 18.452 personas, y que incluso el personal investigador creció un 0,6%, de 11.771 a 11.843 personas.

ESTIMACIÓN DE PIB, GASTO EN I+D Y RELACIÓN ENTRE AMBOS 2013-2014

(para la actualización del PIB hemos calculado un crecimiento del 2%)

	PIB 2013	Gasto I+D 2013	% Gasto/PIB 2013	PIB 2014	Gasto I+D 2014	% Gasto/PIB 2014
Euskadi	66.082	1.316,8	1,99%	67.404	1.303,6	1,93%
Bizkaia	33.620	603	1,79%	34.292	590,6	1,72%
Gipuzkoa	21.811	547	2,51%	22.247	547,5	2,46%
Araba	10.651	167	1,57%	10.864	165,4	1,52%

*Estimación Bantec Estudios. Fuente: Eustat y Bantec Estudios.
Cifras en millones de euros.

5.- La quimera de alcanzar el 3% sobre el PIB en 2020

La actual tendencia descendente hace del objetivo de la Comisión Europea de alcanzar el 3% de gasto sobre el PIB en 2020 poco menos que una quimera. Según cálculos de Bantec Estudios, en Euskadi deberían invertirse 2.270 millones de euros en I+D en 2020 para cumplir con dicho objetivo, frente a los 1.317 millones de euros invertidos en 2013.

Dicho de otro modo, en 2020 en Euskadi deberían destinarse 953 millones de euros más que en 2013, es decir, un 72,4% más, algo poco creíble a estas alturas.

El objetivo, por otra parte, también será difícil de alcanzar a nivel europeo, dado que en 2013 la media se situó en el 2,02% y el ritmo de los últimos años no invita a ser optimistas.

Al cierre de 2013 solo tres países cumplirían, Finlandia (3,32%), Suecia (3,21%) y Dinamarca (3,05%), y otros dos, Alemania (2,94%) y Austria (2,81%), estarían próximos a conseguirlo.

Pero países como Francia (2,23%) y, sobre todo, Reino Unido (1,63%), Italia (1,25%) y España (1,24%), estarían lejos de conseguirlo.

Anualizando las cifras manejadas en el ambicioso Plan de Ciencia, Tecnología e Innovación Euskadi 2020, tenemos que para cumplirse, cada año y hasta 2020, el gasto en I+D debería ser de 1.850 millones de euros, un 40,5% superior al ejecutado en 2013, y todavía se quedaría un 22,7% por debajo del requerido para cumplir con el objetivo de destinar el 3% del PIB aquel año.

PROSPECCION SOBRE LA NECESIDAD DE GASTO EN I+D EN 2020 PARA CUMPLIR CON EL OBJETIVO DE LA COMISI3N EUROPEA DE DESTINAR EL 3% DEL PIB

(para la actualizaci3n del PIB hemos calculado un crecimiento constante del 2% anual hasta 2020).

	PIB 2013	Gasto I+D 2013	PIB 2020	Gasto I+D 3% PIB 2020	Variaci3n 2013-2020	% Variaci3n 2013-2020
Euskadi	66.082	1.317	75.683	2.270	953	72,4%
Bizkaia	33.620	603	38.618	1.287	684	113,4%
Gipuzkoa	21.811	547	25.005	750	203	37,1%
Araba	10.651	167	12.235	367	200	119,7%

*Estimaci3n Bantec Estudios. Fuente: Eustat y Bantec Estudios.
Cifras en millones de euros.

GASTO INTERNO PROPUESTO POR EL PLAN DE CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACI3N EUSKADI 2020, ANUALIZADO Y COMPARADO CON EL ORIGEN DE LOS FONDOS DE 2013 Y EL QUE DEBERÍA PRODUCIRSE EN IGUAL PROPORCI3N PARA CUMPLIR CON EL OBJETIVO DE GASTO SOBRE EL PIB EN 2020 DEL 3%

	Plan Ciencia, Tecnología e Innovaci3n Euskadi 2020	Gasto 2013 Origen de fondos	Gasto anualizado Plan C., T., Inno Eusk 2020 2015-2020	Estimaci3n Gasto 2020 para cumplir 3% inversi3n/PIB
Total	11.100	1.316	1.850	2.270
Adm. P3blicas	3.677	460	613	793
Empresas	6.609	751	1.100	1.295
Europa	814	79	136	136

Cifras en millones de euros.

6.- Evolución en Bizkaia

La evolución del gasto en I+D en Bizkaia viene presentando números rojos desde 2011, dos años antes de que se iniciara la actual tendencia a nivel global de Euskadi. Esta circunstancia ha propiciado que el peso de la inversión en I+D vizcaína haya caído desde el 47,27% de 2010 al 45,31% en 2013.

En el caso vizcaíno cae el gasto tanto por parte de las Administraciones Públicas como por parte del sector empresarial, si bien en este caso apenas lo hace en un 0,9% desde 2010, frente al descenso del 14,2% en el conjunto de la inversión procedente de aquellas.

La caída más acusada la encontramos cuando analizamos el gasto destinado por las Administraciones Públicas a ayudas para la inversión en Investigación y Desarrollo llevada a cabo por parte de las empresas vizcaínas. En este caso, se constata una caída del 43,17%, con un espectacular descalabro del 17,5% el último año, frente al mantenimiento del esfuerzo inversor por parte de las propias empresas, que prácticamente se mantiene estable a lo largo del periodo analizado.

De este modo, el peso de la inversión en I+D sobre el PIB en Bizkaia se habría situado en el 1,72% en 2014, frente al 1,79% de 2013 y el 1,85% de 2012. Y, para alcanzar el objetivo de la Comisión Europea del 3% en 2020, el gasto debería más que duplicarse aquel año, ya que frente a los 603 millones de euros de 2013, debería sumar entonces 1.287 millones de euros, es decir, 684 millones de euros más.

GASTO INTERNO EN I+D EN BIZKAIA POR ORIGEN DE LOS FONDOS (en millones de €)

	2010	2011	2012	2013*	Variación 2013-2012	Variación 2013-2010	2014*
TOTAL	642,97	639,55	628,89	603,10	- 4,1%	- 6,2%	590,68
Empresas	323,00	322,46	326,91	320,04	- 2,1%	- 0,9%	319,07
Ad. Pub.	268,79	267,19	247,77	230,53	- 6,9%	- 14,2%	219,69
Extranjero	26,85	30,90	34,30	38,47	12,2%	43,3%	40,5

*Estimación Bantec Estudios. Fuente: Eustat y Bantec Estudios.

GASTO INTERNO EN I+D EJECUTADO POR LAS EMPRESAS VIZCAINAS POR ORIGEN DE LOS FONDOS (en millones de €)

	2010	2011	2012	2013*	Variación 2013-2012	Variación 2013-2010	2014*
TOTAL	463,43	447,95	431,26	408,40	- 5,3%	- 11,9%	400,47
Empresas	307,45	308,15	314,48	306,93	- 2,4%	- 0,2%	305,72
Ad. Pub.	131,16	113,77	90,34	74,53	- 17,5%	- 43,2%	63,80
Extranjero	23,45	24,52	25,33	29,23	15,4%	24,7%	30,5

*Estimación Bantec Estudios. Fuente: Eustat y Bantec Estudios.



7.- Evolución en Gipuzkoa

El caso guipuzcoano es significativamente mejor que el vizcaíno, gracias al esfuerzo inversor de las empresas, cuya aportación se ha mantenido en todos los años por encima de los niveles de 2010 y pese a la caída superior al 30% de la aportación de las Administraciones Públicas.

El peso de la I+D guipuzcoana sobre el conjunto de la I+D vasca ha ganado casi dos puntos porcentuales, al pasar del 40,14% en 2010 al 42% en 2013.

Constatar que el esfuerzo inversor de las empresas sobre su propia actividad de I+D ha crecido en el periodo un 11,1%, en contraste con el ya mencionado deterioro superior al 30% de la aportación pública.

Las empresas guipuzcoanas habrían invertido en I+D en 2014 un total de 457 millones de euros, según los cálculos realizados por Bantec Estudios, de los cuales 335 millones de euros procederían de sus propios recursos y tan sólo 81 procederían de las Administraciones Públicas, un equilibrio difícil de mantener en el futuro.

GASTO INTERNO EN I+D EN GIPUZKOA POR ORIGEN DE LOS FONDOS (en millones de €)

	2010	2011	2012	2013*	Variación 2013-2012	Variación 2013-2010	2014*
TOTAL	546,07	558,73	570,40	547,13	- 4,1%	0,2%	547,51
Empresas	305,40	324,25	341,92	334,73	- 2,1%	9,6%	345,44
Ad. Pub.	204,18	193,38	179,96	167,54	- 6,9%	- 17,9%	157,49
Extranjero	19,90	24,61	29,98	33,61	12,1%	68,9%	36

*Estimación Bantec Estudios. Fuente: Eustat y Bantec Estudios.

GASTO INTERNO EN I+D EJECUTADO POR LAS EMPRESAS GUIPUZCOANAS POR ORIGEN DE LOS FONDOS (en millones de €)

	2010	2011	2012	2013*	Variación 2013-2012	Variación 2013-2010	2014*
TOTAL	446,72	463,42	476,76	457,35	- 4,1%	2,4%	457,58
Empresas	297,68	317,48	335,89	330,85	- 1,5%	11,1%	335,12
Ad. Pub.	129,98	120,71	110,72	90,23	- 18,5%	- 30,6%	81,03
Extranjero	16,85	21,83	26,23	30,85	17,6%	83,1%	32,5

*Estimación Bantec Estudios. Fuente: Eustat y Bantec Estudios.

8.- Evolución en Araba

Por lo que respecta al caso alavés, el peso de su gasto en I+D sobre el conjunto de gasto de Euskadi en la materia se ha mantenido estable a lo largo de estos últimos años, siendo del 12,58% en 2010 y del 12,64% el último año.

Como en el caso guipuzcoano, en Araba el gasto empresarial ha mantenido una tendencia más positiva, probablemente gracias a la presencia y el peso de una gran industria de automoción, cuyos guarismos tiran al alza del conjunto del sector, al mismo tiempo que el peso de las Administraciones Públicas en la financiación de su I+D iba paulatinamente perdiendo presencia.

GASTO INTERNO EN I+D EN ARABA POR ORIGEN DE LOS FONDOS (en millones de €)

	2010	2011	2012	2013*	Variación 2013-2012	Variación 2013-2010	2014*
TOTAL	171,24	167,96	173,61	166,56	-4,1%	-2,7%	165,43
Empresas	97,10	94,72	98,57	96,76	-1,8%	-0,3%	96,03
Ad. Pub.	69,32	66,23	66,31	61,99	-6,5%	-10,6%	59,88
Extranjero	3,02	4,93	6,58	7,33	11,4%	142,7%	8

*Estimación Bantec Estudios. Fuente: Eustat y Bantec Estudios.

GASTO INTERNO EN I+D EJECUTADO POR LAS EMPRESAS ALAVESAS POR ORIGEN DE LOS FONDOS (en millones de €)

	2010	2011	2012	2013*	Variación 2013-2012	Variación 2013-2010	2014*
TOTAL	129,94	127,36	133,17	126,88	-4,7%	-2,4%	124,61
Empresas	94,11	91,94	96,18	95,27	-0,9%	1,2%	96,60
Ad. Pub.	33,70	31,82	32,13	25,69	-20%	-23,8%	23,15
Extranjero	2,11	3,54	4,68	6,19	32,3%	193,3%	7

*Estimación Bantec Estudios. Fuente: Eustat y Bantec Estudios.

